

UITTREKSEL UIT DE NOTULEN VAN DE GEMEENTERAAD

Financiële dienst / Lieve Bijdekerke
GR/2019/290

Zitting van 23/10/2019

Aanwezig: Steven Morrens, voorzitter gemeenteraad
Lode Van Looy, burgemeester
Mieke Van den Brande, Frans Uytterhoeven, Pascal Vercammen, Hilde Schueremans, schepenen
Jan Fonderie, Luc De Weerd, Yves Goovaerts, Guido Vaganée, Eddy Michiels, Barbara Maes, Annick Van den Broeck, Wim Van der Donck, Hilde Smets, Daan Versonnen, Rudi Witsaegels, Geert Teughels, Charlotte Pittevels, Karl Theerens, gemeenteraadsleden
Willem Peeters, algemeen directeur
Afwezig met kennisgeving: Bart Vanmarcke, schepen
Karolien Huibers, Emily Demandt, gemeenteraadsleden

Brandweer - Gemeentelijke dotatie 2020-2025 hulpverleningszone Rivierenland: Vaststelling

De raad,

In openbare zitting vergaderd.

Samenvatting

De zoneraad van Hulpverleningszone Rivierenland legde op 06/09/2019 de gemeentelijke dotaties 2020-2025 vast.

Alvorens de ontwerpbegroting voor het dienstjaar 2020 aan de zoneraad te kunnen voorleggen, dienen ook de 18 gemeenteraden de dotaties voor de jaren 2020-2025 goed te keuren.

De wettelijke voorziene timing voor de goedkeuring van de gemeentelijke dotaties in de gemeenteraad is uiterlijk 1 november.

Een goedkeuring van dotaties in de gemeenteraden is tevens van belang in het kader van de financiering van de hulpverleningszone voor de financiering van werkingskosten en personeelsuitgaven.

In deze begroting wordt een gemeentelijke toelage voor de gemeente Bonheiden voor de periode 2020-2025 vastgesteld op € 765.492.

De investeringstoelage bedraagt € 17.750.

Voor het dienstjaar 2023 wordt een extra uitzonderlijke investeringstoelage voorzien van € 159.750.

Aan de gemeenteraad wordt voorgesteld om de gemeentelijke dotatie dienstjaar 2020-2025 van de gemeente Bonheiden voor de hulpverleningszone Rivierenland vast te stellen.

Voorgeschiedenis

- 12/09/2014: De prézoneraad keurt het voorstel van verdeelsleutel met betrekking tot de gemeentelijke dotatie voor de hulpverleningszone Rivierenland goed.
- 02/10/2014: Het college van burgemeester en schepenen schepenen van Bonheiden neemt kennis van de beslissing van de prézoneraad van 12/09/2014 houdende de unanieme goedkeuring van de verdeelsleutel met betrekking tot de gemeentelijke

dotatie aan de hulpverleningszone Rivierenland en stelt de gemeenteraad voor in te stemmen met de voorgestelde verdeelsleutel.

- 29/10/2014: Besluit van de gemeenteraad houdende verdeelsleutel gemeentelijke dotatie-hulpverleningszone Rivierenland.
- 13/05/2016: Besluit van de zoneraad houdende goedkeuring overdracht van de goederen.
- 31/08/2016: Besluit van de gemeenteraad houdende de standpuntbepaling m.b.t. de overdracht van roerende goederen van de gemeente Bonheiden naar hulpverleningszone Rivierenland.
- 02/09/2016: Besluit van de zoneraad houdende goedkeuring beleidsplan.
- 09/09/2016: Besluit van de zoneraad hulpverleningszone Rivierenland houdende goedkeuring overdracht onroerende goederen van de gemeenten naar de hulpverleningszone.
- 06/09/2019: Besluit van de zoneraad houdende goedkeuring gemeentelijke dotaties 2020-2025.
- 11/09/2019: Mail hulpverleningszone Rivierenland met als bijlage een ontwerpbesluit en het overzicht m.b.t. de overdracht van de roerende en onroerende goederen.
- 01/10/2019: Infosessie over de begroting 2009 en de meerjarenplanning HVZ Rivierenland.
- 07/10/2019: Het college van burgemeester en schepenen verzoekt de voorzitter van de gemeenteraad dit punt te agenderen op de zitting van de gemeenteraad van 23/10/2019.
- 09/10/2019: Infosessie over de begroting 2009 en de meerjarenplanning HVZ Rivierenland.
- 14/10/2019: Mail secretaris hulpverleningszone Rivierenland met als bijlage een presentatie van de infosessies die over de begroting 2009 en de meerjarenplanning plaatsvonden.

Feiten en context

- Op grond van het Koninklijk Besluit van 02/09/2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones maakt de gemeente Bonheiden deel uit van de hulpverleningszone Rivierenland.
- De Wet van 15/05/2007 betreffende de civiele veiligheid voorziet in Hoofdstuk 2 in de organisatie van de financiering van de hulpverleningszones. Het artikel 67 van deze wet stelt dat de zones worden gefinancierd door:
 1. de dotaties van de gemeenten van de zone
 2. de federale dotaties
 3. de eventuele provinciale dotaties
 4. de vergoedingen van de opdrachten waarvan de Koning de terugvordering machtigt
 5. diverse bronnen.
- Wanneer de hulpverleningszone niet over voldoende middelen beschikt om uitgaven te dekken die voortkomen uit de vervulling van haar opdracht, wordt het verschil gedragen door de gemeenten die er deel van uitmaken. Elke gemeenteraad van de gemeenten die deel uitmaken van de zone stemt de dotatie die aan de hulpverleningszone moet worden toegekend. Bij de bepaling van de gemeentelijke dotatie dienstjaar 2018 werd rekening gehouden met de verdeelsleutel zoals die op

de zoneraad van 12/09/2014 werd vastgesteld, namelijk Bonheiden 3,56%, Aartselaar 3,49%, Berlaar 2,17%, Boom 4,34%, Bornem 5,11%, Duffel 4,20%, Heist-op-den-Berg 10,43%, Hemiksem 2,52%, Lier 8,44%, Mechelen 24,35%, Niel 1,76%, Nijlen 4,03%, Putte 3,72%, Puurs 4,18%, Rumst 3,11%, Schelle 2,01%, Sint-Amands 1,52%, Sint Katelijne Waver 5,01%, Willebroek 6,03%.

- Voor de berekening van de dotaties voor 2019 werd er gekozen om een combinatie te maken van de verdeelsleutel 2018 en de "nieuwe" verdeelsleutel op basis van de bevolking. Het verschil tussen beide berekeningen werd in de helft gedaan (Zoneraad 09/11/2018).
- De gemeentelijke dotaties, zoals goedgekeurd door de zoneraad van 06/09/2019, zijn enerzijds samengesteld uit een basisdotatie en bijkomende dotaties:
 - De bijkomende dotaties zijn in navolging van eerdere beslissingen van de zoneraad en gemeenteraden met betrekking tot de overdracht van roerende en onroerende goederen
 - De basisdotatie voor investeringen werd bij de aanvang van de zone bepaald op € 500.000
 - De basisdotatie voor exploitatie werd bij de aanvang van de zone bepaald op € 15.000.000 per jaar, te verdelen over de gemeenten. Dit bedrag was gebaseerd op de gemeentelijke begrotingen van 2009. De zoneraad van 06/09/2019 keurde een verhoging van de totale gemeentelijke dotatie goed van € 21.256.142 per jaar.
- Exploitatiedotatie:

Jaar	Bedrag te verdelen over ALLE gemeenten	Bedragen enkel te dragen door de betrokken gemeente	
2020-2025	€21.563.142	€ 163.858	incl. "individuele" bijdragen
NIS code	Woonplaats		Verdeelsleutel bevolking
11001	Aartselaar		735.303
12002	Berlaar		588.674
12005	Bonheiden		765.492
11105	Boom		918.590
12007	Bornem		1.093.251
12009	Duffel		892.714
12014	Heist-op-den-Berg		2.192.972
11018	Hemiksem		580.049
12021	Lier		1.819.929
12025	Mechelen	139.869	4.562.469
11030	Niel		528.297
12026	Nijlen		1.173.035
12029	Putte		899.183
12030	Puurs-St.Amands	23.989	1.347.966
11037	Rumst		780.586
11038	Schelle		431.263

Bonheiden

Verrassend

I2035	Sint-Katelijne-Waver	1.069.532
I2040	Willebroek	1.347.696
		21.727.001

- Investeringsdotatie:

Jaar	Bedrag te verdelen over ALLE gemeenten		
2020-2025	€500.000		
NIS code	Woonplaats		Verdeelsleutel bevolking
I1001	Aartselaar		17.050
I2002	Berlaar		13.650
I2005	Bonheiden		17.750
I1105	Boom		21.300
I2007	Bornem		25.350
I2009	Duffel		20.700
I2014	Heist-op-den-Berg		50.850
I1018	Hemiksem		13.450
I2021	Lier		42.200
I2025	Mechelen		102.550
I1030	Niel		12.250
I2026	Nijlen		27.200
I2029	Putte		20.850
I2030	Puurs-St.Amands		30.700
I1037	Rumst		18.100
I1038	Schelle		10.000
I2035	Sint-Katelijne-Waver		24.800
I2040	Willebroek		31.250
			500.000

Jaar	Bedrag te verdelen over ALLE gemeenten		
2023	€4.500.000		
NIS code	Woonplaats		Verdeelsleutel bevolking
I1001	Aartselaar		153.450
I2002	Berlaar		122.850
I2005	Bonheiden		159.750
I1105	Boom		191.700
I2007	Bornem		228.150
I2009	Duffel		186.300
I2014	Heist-op-den-Berg		457.650
I1018	Hemiksem		121.050
I2021	Lier		379.800
I2025	Mechelen		922.950
I1030	Niel		110.250
I2026	Nijlen		244.800
I2029	Putte		187.650
I2030	Puurs-St.Amands		276.300

11037	Rumst		162.900
11038	Schelle		90.000
12035	Sint-Katelijne-Waver		223.200
12040	Willebroek		281.250
			4.500.000

Juridische grond

- De Wet van 15/05/2007 met betrekking tot de civiele veiligheid inzonderheid hoofdstuk 2, dat voorziet in de organisatie van de financiering van de hulpverleningszones, meer bepaald de artikels 67, 68, §2 en §3 en 72.
- Het Koninklijk Besluit van 02/02/2009 tot vaststelling van de territoriale afbakening van de hulpverleningszones.
- De Ministeriële Omzendbrief van 26/07/2018 betreffende de onderrichtingen voor de opmaak van de begroting van de hulpverleningszones voor 2019 en de bijhorende begrotingswijziging.

Argumentatie

Om te functioneren heeft een hulpverleningszone financiële middelen nodig.

De verdeling van deze lasten gebeurt volgens een verdeelsleutel die in artikel 68 van de Wet van 15/05/2007 betreffende de civiele veiligheid beschreven staat.

Alvorens de ontwerpbegroting voor het dienstjaar 2020 aan de zoneraad voor goedkeuring te kunnen voorleggen dienen de 18 gemeenteraden de dotaties voor het volgende werkingsjaar goed te keuren.

Een goedkeuring van dotaties in de gemeenteraden is tevens van belang in het kader van de financiering van de hulpverleningszone voor de financiering van werkingskosten en personeelsuitgaven.

- De gemeentelijke dotaties, zoals goedgekeurd door de zoneraad van 06/09/2019, zijn enerzijds samengesteld uit een basisdotatie en bijkomende dotaties:
 - De bijkomende dotaties zijn in navolging van eerdere beslissingen van de zoneraad en gemeenteraden met betrekking tot de overdracht van roerende en onroerende goederen
 - De basisdotatie voor investeringen werd bij de aanvang van de zone bepaald op € 500.000
 - De basisdotatie voor exploitatie werd bij de aanvang van de zone bepaald op € 15.000.000 per jaar, te verdelen over de gemeenten. Dit bedrag was gebaseerd op de gemeentelijke begrotingen van 2009. De zoneraad van 06/09/2019 keurde een verhoging van de totale gemeentelijke dotatie goed van € 21.256.142 per jaar.
- De voornaamste oorzaken van de stijging van de exploitatiekosten zijn:
 - de batige saldi van voorgaande dienstjaren vallen weg
 - federale dotaties blijven quasi gelijk
 - de personeelskost stijgt over 5 jaar met € 2.500.000 (o.w.v. indexerings, graadverhogingen, anciënniteit, e.d.). Dit zijn wettelijk bepaalde verhogingen.
 - de leninglasten stijgen met € 1.500.000 door het samenvallen van investeringen in kazernes en voertuigen.

- De stijging van het exploitatiebudget houdt reeds rekening met een aantal maatregelen die de zoneraad op 06/09/2019 goedkeurde:
 - de financiering van nieuwbouwkazernes en renovatie van kazernes zal gebeuren met uitzonderlijke investeringsdotaties
 - de financiering van investeringen in materiaal zal gebeuren met de eerder bepaalde investeringsdotatie van maximaal € 500.000. De rest van materiaalkost wordt gefinancierd met leningen
 - het tempo van de nieuwbouwkazernes wordt vertraagd. In de huidige legislatuur wordt enkel de vervanging van de post Heist-op-den-Berg ingepland
 - de vervangingstermijnen van de grote voertuigen wordt verlengd
 - voertuigen zullen verschoven worden wanneer het betreffende voertuig in overtal is en de afschrijfleefijd niet bereikt heeft.
- Naast bovenstaande maatregelen heeft de zoneraad opdracht gegeven om maatregelen voor te bereiden rond DGH, het operationeel organisatieschema, het kazerneringsplan, personeelsbezetting. De voorgestelde maatregelen dienen te kaderen in een mogelijk financieel gunstig effect en/of meer gelijkwaardige dienstverlening, en dit met effect op lange termijn.
- De zoneraad bekrachtigde op 06/09/2019 haar eerdere beslissingen, nl. de verdeling van de gemeentelijke dotaties gebeurt vanaf 2020 op basis van het aantal inwoners van de gemeente.
- Het tijdschema voor de goedkeuring van de begroting van de hulpverleningszone voor het dienstjaar 2020 is als volgt:
 - zonecollege 20/09/2019: goedkeuring ontwerpbegroting
 - zoneraad 04/10/2019: akteneming ontwerpbegroting
 - zoneraad 08/11/2019: goedkeuring ontwerpbegroting.
- Dit tijdschema kan enkel gehandhaafd worden indien alle gemeenteraden uiterlijk begin november hun goedkeuring verleend hebben aan de gemeentelijke dotaties voor de komende jaren.

Financiële gevolgen

- Het bedrag van € 765.492 wordt in het meerjarenplan 2020-2025 opgenomen op boekhoudsleutel A24.4.
- Het bedrag van € 17.750 wordt in het meerjarenplan 2020-2025 opgenomen op boekhoudsleutel A25.5. In 2023 is dit bedrag eenmalig € 177.500.

Stemming

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Besluit:

Artikel 1 - Stemt de dotatie 2020-2025 die aan de hulpverleningszone Rivierenland wordt toegekend als volgt:

- Gewone dotatie: € 765.492/jaar
- Buitengewone dotatie: € 17.750, met uitzondering van een extra en uitzonderlijke investeringsdotatie voor het dienstjaar 2023 van € 159.750.

Artikel 2 - Maakt deze beslissing binnen de 10 dagen bekend op de gemeentelijke webtoepassing en brengt de toezichthoudende overheid hiervan dezelfde dag op de hoogte.
Artikel 3 - Bezorgt een afschrift van dit besluit aan de hulpverleningszone Rivierenland.

Voor eensluidend uittreksel:

Willem Peeters,
Algemeen directeur



Steven Morrens,
Voorzitter gemeenteraad